



АДМИНИСТРАЦИЯ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПРАВОПОРЯДКА
И БЕЗОПАСНОСТИ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Телетайп: 821025 LENOB RU, 821022 LENOB RU
Тел.: (812) 274-94-72, (812) 274-96-60
Факс: (812) 274-37-72

Ком-т правопорядка и безопасности
№ 2-19-161/16-0-0
от 06.02.2016



Иванов В.В.
Главе администрации
муниципального образования
Назиевское городское поселение
Кировского муниципального района
Ленинградской области

О.И. Кибанову	
Муниципальное образование Назиевское городское поселение Кировского муниципального района Ленинградской области	
Входящий №	436
От	19.02.2016 г.

Уважаемый Олег Иванович!

Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области направляет акт о результатах проверки исполнения органами местного самоуправления муниципального образования Назиевское городское поселение Кировского муниципального района Ленинградской области по осуществлению ими отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере административных правоотношений.

Приложение на 6 листах.

Первый заместитель
председателя Комитета

А.Н. Жолобов
А.Н. Жолобов

Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области
(наименование органа, проводившего проверку)

АКТ № 3

о результатах проверки исполнения органами местного самоуправления
муниципального образования Назиевское городское поселение муниципального
образования Кировский муниципальный район Ленинградской области
переданных им отдельных государственных полномочий Ленинградской области
в сфере административных правоотношений

город Санкт-Петербург

«03» февраля 2016г.

На основании пункта 2.7 Положения о Комитете правопорядка и безопасности Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 30 июня 2014 года № 275, Административного регламента, исполнения Комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области государственной функции по контролю за исполнением органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области переданных им отдельных государственных полномочий в сфере административных правонарушений, утвержденного приказом Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области от 18 декабря 2014 года № 25, и Планом проверок деятельности органов местного самоуправления по осуществлению отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере административных правоотношений на 2016 год, утвержденного распоряжением Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области от 9 ноября 2015 года № 111 и в соответствии с распоряжением Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области от 13 января 2016 года № 3 комиссией в составе: начальника отдела правового обеспечения, делопроизводства и контроля Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области Комбаров Н.В., консультанта отдела правового обеспечения, делопроизводства и контроля Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области Суханова С.П., главного специалиста отдела правового обеспечения, делопроизводства и контроля Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области Мавриной В.В. 29 января 2016 года проведена плановая выездная проверка соблюдения требований законодательства при исполнении органами местного самоуправления МО Назиевское городское поселение переданных им отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере административных правонарушений.

Проверяемый период: 2015 год.

- Сведения о проверяемом органе местного самоуправления: 187310, Ленинградская область, Кировский район, пос. Назия, Школьный пр., д.10а, телефон: 8 (81362) 61-168, глава администрации МО Назиевское городское поселение МО Кировский муниципальный район Ленинградской области Кибанов О.И.

При проведении проверки от администрации МО Назиевское городское поселение присутствовали: глава администрации Кибанов О.И., ответственный секретарь административной комиссии Панкратьев О.И.

Администрация МО Назиевское городское поселение наделена отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по формированию и обеспечению деятельности административной комиссии областным законом от 13.10.2006 № 116-оз.

В ходе проведения проверки были изучены следующие вопросы:

наличие нормативных правовых актов органов местного самоуправления об образовании административной комиссии, об утверждении положения об административной комиссии, об утверждении перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, о назначении ответственного секретаря административной комиссии;

соответствие нормативных правовых актов органов местного самоуправления по вопросам переданных полномочий федеральному и областному законодательству;

порядок осуществления административной комиссией производства по делам об административных правонарушениях;

порядок рассмотрения жалоб и обращений граждан и организаций, связанных с ненадлежащим осуществлением административной комиссией своих полномочий, или должностных лиц органов местного самоуправления, связанных с исполнением переданных полномочий;

организация хранения печати и бланков административной комиссии;

исполнение должностных обязанностей ответственным секретарем административной комиссии;

соответствие муниципального служащего, назначенного на должность ответственного секретаря административной комиссии, квалификационным требованиям, предъявляемым к уровню профессионального образования, стажу муниципальной службы (государственной службы) или стажу работы по специальности, профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей;

достоверность предоставляемой отчетности об осуществлении переданных полномочий.

В ходе проведения проверки комиссией установлено:

1. Правовые акты органов местного самоуправления, предусмотренные областными законами, приняты в полном объеме, однако отдельные из них противоречат действующему законодательству:

1.1. Распоряжением администрации МО Назиевское городское поселение от 09.09.2013 № 4 Панкратьев О.И. назначен на старшую должность муниципальной службы – главный специалист – ответственный секретарь административной комиссии.

На момент проверки Панкратьев О.И. занимал указанную должность в соответствии с вышеуказанным распоряжением администрации и заключенным с ним трудовым договором.

Вместе с тем, в соответствии пунктом 2 решения совета депутатов МО Назиевское городское поселение от 28.04.2015 № 45, утверждающим состав административной комиссии, ответственным секретарем административной комиссии является Козлова М.Ю. – делопроизводитель администрации МО Назиевское городское поселение.

Кроме того протоколы заседания административной комиссии подписывались Козловой М.Ю. как ответственным секретарем административной комиссии (протокол № 9 заседания административной комиссии от 24.12.2015).

Таким образом, распоряжение администрации и решение совета депутатов противоречат друг другу.

1.2. Постановлением администрации МО Назиевское городское поселение от 20.02.2014 № 11 утвержден перечень должностных лиц администрации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

Данный перечень необходимо привести в соответствии с областным законом «Об административных правонарушениях» с учетом изменений, внесенных областным законом от 29.12.2015 № 149-оз, в части исключения ст. 4.1 и 5.2 и дополнения ст. 2.10, 7.2, 7.2-1, 7.6.

Также обращаем внимание, что категории должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы, необходимо конкретизировать с учетом следующих положений областного закона «Об административных правонарушениях»:

протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 2.2, 2.3 и 4.2, уполномочены составлять должностные лица органов МСУ, осуществляющие регулирование в сфере ЖКХ и благоустройства;

протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 3.1, уполномочены составлять должностные лица органов МСУ, осуществляющие управление муниципальным имуществом;

протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 3.2, 3.3 и 3.5, уполномочены составлять должностные лица органов МСУ, осуществляющие регулирование в сфере торговли, качества товаров и защиты прав потребителей;

протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 9.1, уполномочены составлять должностные лица органов МСУ, осуществляющие регулирование в сфере землепользования и застройки;

протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 8.1, уполномочены составлять должностные лица органов МСУ, ответственные за организацию предоставления муниципальных услуг.

Также необходимо определить перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 2.10, 7.2, 7.2-1 и 7.6 областного закона «Об административных правонарушениях».

1.3. Также полагаем необходимым, пересмотреть должностную инструкцию секретаря административной комиссии, утвержденную главой администрации МО Назиевское городское поселение в 2013 году, в связи с тем,

то она содержит ряд положений, несвойственных для секретаря административной комиссии:

- осуществление муниципального контроля от лица органов МСУ (п. 3.18);
- обеспечение соблюдения правил благоустройства на всей территории МО Назиевское городское поселение (п. 3.22);
- оказание содействия депутатам совета депутатов МО Назиевское городское поселение, а также управляющим организациям, осуществляющим деятельность по техническому содержанию и эксплуатации жилищного фонда (п. 3.24). Содержание данного пункта не раскрывает понятие, в чем именно заключается содействие, особенно в отношении управляющих организаций;
- вызывает также вопросы наделения секретаря административной комиссии правами, содержащимися в п. 4.5 и 4.6, принимая во внимание, те обязанности, которые возлагаются на ответственного секретаря административной комиссии (п. 2.3.3 Типового положения об административной комиссии муниципального образования Ленинградской области – Приложение к областному закону «Об административных правонарушениях»).

1.4. Пунктом 3.14 Положения об административной комиссии, утвержденного решением Совета депутатов от 08.04.2010 № 67, установлено, что лицо, привлеченное к административной ответственности, обязано уплатить административный штраф в срок не позднее 30 дней со дня вступления постановления в законную силу.

Однако согласно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, **не позднее шестидесяти дней** со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

2. В проверяемом периоде было проведено всего семь заседаний административной комиссии, что является нарушением положения об административной комиссии, в соответствии с которым заседания комиссии проводятся по мере необходимости, но **не реже одного раза в две недели**.

3. Согласно пункту 1.4. приложения к областному закону «Об административных правонарушениях» административная комиссия должна иметь печать и бланки со своим наименованием.

Однако на момент проверки административная комиссия МО Назиевское городское поселение печать и бланки не имеет.

4. Ведение делопроизводства административной комиссии осуществляется другим муниципальным служащим (Козловой М.Ю. – делопроизводителем администрации), что является нарушением областного закона № 47-оз.

5. В 2015 году взаимодействие с территориальными подразделениями ФССП России в целях принудительного взымания не уплаченных в срок административных штрафов не осуществлялось.

6. На официальном сайте МО Назиевское городское поселение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» полностью отсутствует информация, связанная с деятельностью административной комиссии

7. Жалобы и обращения граждан и организаций, связанных с ненадлежащим осуществлением административной комиссией своих полномочий, или

должностных лиц органа местного самоуправления, связанных с исполнением переданных полномочий, за проверяемый период не поступали.

8. Ответственный секретарь административной комиссии, имеющий высшее образование, соответствует предъявляемым требованиям к уровню профессионального образования.

9. Материально-техническое обеспечение деятельности ответственного секретаря административной комиссии осуществляется надлежащим образом.

Вывод: осуществление полномочий органами местного самоуправления МО Назиевское городское поселение переданных им отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере административных правонарушений в основном осуществляется без нарушения действующего законодательства.

Вместе с тем по результатам проведения проверки комиссия считает необходимым:

1. Правовые акты совета депутатов и администрации МО Назиевское городское поселение привести в соответствие с действующим областным законодательством, с учетом изложенных выше предложений и замечаний.

2. Организовать изготовление печати и бланков административной комиссии, обеспечить их хранение, исключая доступ к ним посторонних лиц, для чего обеспечить ответственного секретаря административной комиссии металлическим сейфом.

3. Организовать тесное взаимодействие со службой судебных приставов по вопросам принудительного взыскания денежных штрафов.

4. Обратить внимание ответственного секретаря административной комиссии (Панкратьев О.И.) на более ответственное отношение к ведению делопроизводства комиссии.

5. В целях обеспечения доступа граждан к информации о деятельности административной комиссии, полагаем необходимым в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте МО Назиевское городское поселение разместить информацию, связанную с деятельностью административной комиссии, и поддерживать ее в актуальном состоянии.

Информацию об устранении выявленных замечаний предоставить в Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области *до 1 апреля 2016 года*.

Акт составлен на 6 листах в 2 экземплярах.

Председатель комиссии:

начальник отдела правового обеспечения,
делопроизводства и контроля Комитета
правопорядка и безопасности
Ленинградской области



Комбаров Н.В.

Члены комиссии:

консультант отдела правового обеспечения,
делопроизводства и контроля Комитета
правопорядка и безопасности
Ленинградской области



Суханов С.П.

главный специалист отдела правового обеспечения,
делопроизводства и контроля Комитета
правопорядка и безопасности
Ленинградской области



Маврина В.В.